



Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders vraagt de gemeenteraad om de Verordening fysieke leefomgeving en de Algemene plaatselijke verordening (APV, de verordening over de openbare orde en veiligheid) vast te stellen. Op 11 maart 2020 heeft de raad het *Startdocument voorbereiding op het omgevingsplan* vastgesteld en heeft daarbij besloten tot het splitsen van de huidige APV in de twee nieuwe verordeningen. Op 22 juni 2021 heeft de raad aanvullend besloten welke bepalingen van de huidige APV worden opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving. Beide nieuwe verordeningen wijzigen inhoudelijk niet ten opzichte van de huidige APV. Waar nodig zijn ze wel aangepast aan de Omgevingswet. De raad wordt ook gevraagd de wijzigingsverordening vast te stellen. Hiermee wordt een aantal andere verordeningen gewijzigd, opdat in die verordeningen correct wordt verwezen naar de Verordening fysieke leefomgeving en APV.

Beslispunten

1. Aan de raad ter besluitvorming voorleggen het bijgaande raadsvoorstel inhoudende het vaststellen van de Verordening fysieke leefomgeving Maastricht, de Algemene plaatselijke verordening Maastricht en de wijzigingsverordening.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 18 november 2021:

Conform



1. Aanleiding

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Daarmee vormt de wet de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Met de Omgevingswet wordt het wettelijk kader voor verschillende aspecten van de fysieke leefomgeving vereenvoudigd.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft elke gemeente vanaf 1 juli 2022 van rechtswege een omgevingsplan. Dit noemen we het tijdelijke omgevingsplan dat bestaat uit alle ruimtelijke regels, zoals bestemmingsplannen en beheersverordeningen, rijksregels (de zogenaamde bruidsschat), de Erfgoedverordening en de (nog vast te stellen) Hemelwaterverordening. Vanaf 1 juli 2022 tot eind 2029 hebben de gemeenten de gelegenheid om van het tijdelijke omgevingsplan een definitief omgevingsplan te maken. In het definitieve omgevingsplan wordt de gemeentelijke regelgeving opgenomen die betrekking heeft op de fysieke leefomgeving, zoals bijvoorbeeld de Bomenverordening en de Woonschepenverordening Zuid-Willemsvaart.

In de aanloop naar de Omgevingswet heeft de raad op 11 maart 2020 het *Startdocument voorbereiding op het omgevingsplan* vastgesteld. De raad heeft toen besloten tot het splitsen van de APV in twee nieuwe verordeningen: de Verordening fysieke leefomgeving en de Verordening openbare orde en veiligheid. Verder heeft de raad op 22 juni 2021 de *Transitieaanpak omgevingsplan* vastgesteld, waarbij de raad onder meer heeft besloten welke bepalingen van de APV in de Verordening fysieke leefomgeving worden opgenomen.

Het bijgaande raadsvoorstel is een uitwerking van deze eerder genomen raadsbesluiten.

Verordening fysieke leefomgeving

In deze verordening zijn de bepalingen opgenomen van de huidige APV die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Dit zijn de bepalingen over de volgende onderwerpen:

- voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg;
- aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg;
- maken en veranderen van een uitweg;
- objecten onder hoogspanningslijn;
- alarminstallaties;
- vergunningplicht handelsreclame;
- recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen;
- openbaar water en ligplaats woonschepen;



- parkeerexcessen (o.a. parkeren grote voertuigen, voertuigwrakken);
- standplaatsen;
- verbod vuur stoken;
- detectieverbod.

Inhoudelijk is er aan deze bepalingen niets gewijzigd. Wel zijn ze uiteraard aangepast – waar nodig – aan de Omgevingswet. De bepalingen over handelsreclame, recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen, standplaatsen en verbod vuur stoken zijn bepalingen met een zogenaamd dubbel motief. Dat wil zeggen dat ze zowel aspecten hebben van de fysieke leefomgeving als van de openbare orde en veiligheid. De aspecten van de fysieke leefomgeving horen thuis in de Verordening fysieke leefomgeving, de aspecten van openbare en veiligheid (maar ook bijvoorbeeld volksgezondheid) blijven achter in de APV. Een voorbeeld om dit te verduidelijken:

In artikel 6.1 van de Verordening fysieke leefomgeving (standplaatsen) zijn als weigeringsgronden opgenomen: het voorkomen of beperken van overlast, het uiterlijk aanzien van de gemeente en strijd met een bestemmingsplan. Artikel 5.3 APV (nieuw) gaat ook over standplaatsen, maar in dit artikel zijn als weigeringsgronden de openbare orde, de verkeersvrijheid- en veiligheid en het verzorgingsniveau van de consument vermeld. Het dubbele motief heeft tot gevolg dat een dubbele vergunningsplicht ontstaat: de aanvrager heeft zowel een vergunning op grond van de Verordening fysieke leefomgeving als op grond van de APV nodig. Om de lasten voor de aanvrager te beperken, wordt een aanvraag gezien als een aanvraag voor beide vergunningen.

De Verordening fysieke leefomgeving gaat op enig moment – in de periode tussen 1 juli 2022 en 1 januari 2030 – over in het definitieve omgevingsplan.

Algemene plaatselijke verordening

De raad heeft in maart 2020 besloten de APV te splitsen in een Verordening fysieke leefomgeving en een Verordening openbare orde en veiligheid. Vanwege de grote herkenbaarheid van de aanduiding APV of Algemene plaatselijke verordening, zowel binnen de gemeentelijke organisatie als daarbuiten, wordt voorgesteld deze naam toch te handhaven. Bijkomend voordeel is dat vermeldingen van APV of Algemene plaatselijke verordening op andere plaatsen dan regelgeving, niet gewijzigd hoeven te worden. Denk bijvoorbeeld aan internet of bordjes in de openbare ruimte.

De APV is aangepast aan de Omgevingswet en voorzien van een tweecijferige nummering, die de APV toegankelijker maakt. Inhoudelijk is de APV niet gewijzigd, op een punt van ondergeschikt belang na (het gebied van het stadionomgevingsverbod, dat nu in artikel 2.87 is beschreven, wordt



door de burgemeester aangewezen). Ook is meer aansluiting gezocht bij de model APV van de VNG.

Wijzigingsverordening

De Verordening fysieke leefomgeving en de nieuwe APV hebben tot gevolg dat een aantal verordeningen gewijzigd moet worden, omdat in deze verordeningen wordt verwezen naar de (oude) APV. De wijzigingen zijn nodig voor de juiste verwijzingen naar de Verordening fysieke leefomgeving en de nieuwe APV.

2. Context

Raadsbesluit van 11 maart 2020 Startdocument voorbereiding op het omgevingsplan.

Raadsbesluit van 22 juni 2021 Transitieaanpak omgevingsplan.

3. Gewenste situatie

Met het vaststellen van de Verordening fysieke leefomgeving en de nieuwe APV wordt uitvoering gegeven aan de onder 2. genoemde raadsbesluiten.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing.

8. Financiën

Niet van toepassing.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.



10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

1. Aan de raad ter besluitvorming voorleggen het bijgaande raadsvoorstel inhoudende het vaststellen van de Verordening fysieke leefomgeving Maastricht, de Algemene plaatselijke verordening Maastricht en de wijzigingsverordening.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Niet van toepassing.